

**TINJAUAN YURIDIS SINKRONISASI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 18 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH BERDASARKAN PASAL 22, 23, 33 DAN 39  
DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA  
MEDAN NOMOR 6 TAHUN 2015  
(STUDI KASUS DI KECAMATAN MEDAN HELVETIA)**

**SKRIPSI**

Oleh:  
**ANDREAS SARAGIH**  
**NIM : 180315010**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS SARI MUTIARA INDONESIA  
MEDAN  
2022**

**TINJAUAN YURIDIS SINKRONISASI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 18 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN  
SAMPAH BERDASARKAN PASAL 22, 23, 33 DAN 39  
DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA  
MEDAN NOMOR 6 TAHUN 2015  
(STUDI KASUS DI KECAMATAN MEDAN HELVETIA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Dalam  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Ekonomi Dan Ilmu Sosial Universitas  
Sari Mutiara Indonesia**



**Oleh :  
ANDREAS SARAGIH  
180315010**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS SARI MUTIARA INDONESIA  
MEDAN  
2022**

**Halaman Persetujuan Skripsi  
Program Studi Hukum  
Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Universitas Sari Mutiara Indonesia**

**SKRIPSI :**

**TINJAUAN YURIDIS SINKRONISASI UNDANG - UNDANG NOMOR 18  
TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN  
PASAL 22, 23, 33 DAN 39 DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA  
MEDAN NOMOR 6 TAHUN 2015  
STUDI KASUS DI KECAMATAN MEDAN HELVETIA**

Oleh :  
**ANDREAS SARAGIH**  
**180315010**

**Disetujui Untuk Sidang Meja Hijau**



Ketua Program Studi,

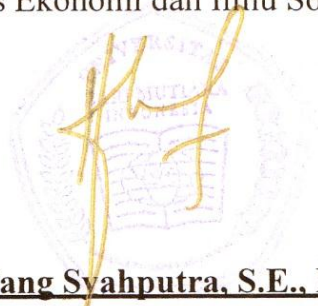
**Rolando Marpaung, S.H., M.H**  
**NIDN : 0122069001**



Medan, 25 Juli 2022  
Dosen Pembimbing,

**Elli Eka Sari, S.H., M.Hum**  
**NIDN : 0127087402**

Dekan  
Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial,



**Heri Enjang Syahputra, S.E., M.Ak**  
**NIDN : 0127117702**

## LEMBAR PENGESAHAN

**Skripsi Dengan Judul:**

**TINJAUAN YURIDIS SINKRONISASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18  
TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN  
PASAL 22, 23, 33 DAN 39 DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA  
MEDAN NOMOR 6 TAHUN 2015  
STUDI KASUS DI KECAMATAN MEDAN HELVETIA**

**Yang Disusun Oleh :**

**Nama : Andreas Saragih**

**NIM : 180315010**

**Fakultas : Ekonomi dan Ilmu Sosial**

**Program Studi : Hukum**

**Telah dipertahankan di depan dewan penguji pada tanggal 25 Juli 2022 dan  
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.**

**Ketua Penguji : Elli eka sari Ginting, S.H., M.Hum**

**Anggota : Dr.Tiromsi Sitanggang, S.H., M.Kn., M.H**

**: Rolando Marpaung, S.H., M.H**

**Tanda Tangan**

(  )

(  )

(  )

**Disetujui Oleh :**

**Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial  
Universitas Sari Mutiara Indonesia**



**(Heri Enjang Syahputra, S.E., M.Ak)  
NIDN: 0127117702**

**Diketahui Oleh :**

**Ketua Program Studi**



**(Rolando Marpaung, S.H., M.H)  
NIDN: 0122069001**

## **SURAT PERNYATAAN**

**Saya yang bertanda tangan di bawah ini:**

**Nama : Andreas Saragih**  
**NIM : 180315010**  
**Fakultas : Ekonomi dan Sosial**  
**Program Studi : Hukum**

**Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:**

**TINJAUAN YURIDIS SINKRONISASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18  
TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN  
PASAL 22, 23, 33 DAN 39 DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA  
MEDAN NOMOR 6 TAHUN 2015  
(Studi Kasus Di Kecamatan Medan Helvetia)**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Medan, 25 juli 2022  
Pembuat Pernyataan

Andreas Saragih

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### A. IDENTITAS DIRI

Nama : Andreas Saragih  
Tempat/Tgl Lahir : Medan, 06 Januari 1997  
Nim : 180315010  
Fakultas : Ekonomi Dan Ilmu Sosial  
Prodi : Hukum  
Umur : 25 Tahun  
Jenis Kelamin : Laki-Laki  
Agama : Kristen Protestan  
Status : Belum Menikah  
Anak Ke- : 1 Dari 3 Bersaudara  
Nama Ayah : Alm. Bagus Saragih  
Nama Ibu : Elfida Purba  
Alamat Rumah : Jl.Letda Sujono lk.02.Kel. Pinang Mancung, Kec.  
Bajenis, Kodya Tebing Tinggi.

### B. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. SD Negeri 030328 Bandar Hutausang : Lulus Tahun 2005
2. SMP Katholik Santo Petrus Medan : Lulus Tahun 2011
3. SMA Katholik Budi Murni 2 Medan : Lulus Tahun 2014
4. Universitas Sari Mutiara Indonesia Medan : Lulus Tahun 2022



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“TINJAUAN YURIDIS SINKRONISASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2008 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN PASAL 22, 23, 33 DAN 39 DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NOMOR 6 TAHUN 2015”**. Skripsi ini adalah syarat untuk memenuhi salah satu kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Hukum *Strata* Satu (S-1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Sari Mutiara Indonesia.

Skripsi ini saya ajukan sebagai tugas akhir dalam penyelesaian studi sarjana dalam bagian hukum pidana program studi Ilmu Hukum pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Sari Mutiara Indonesia.

Selama penyusunan Skripsi ini, saya tidak luput dari kendala. Kendala tersebut dapat diatasi oleh saya berkat adanya bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu saya ingin menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Parlindungan Purba, SH., MM selaku Ketua Yayasan Sari Mutiara Indonesia Medan.
2. Ibu Dr. Ivan Elisabeth Purba, M.Kes selaku Rektor Universitas Sari Mutiara Indonesia Medan.
3. Bapak Heri Enjang Syahputra. S.E., M.Ak selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial Universitas Sari mutiara Indonesia Medan.

4. Bapak Rolando Marpaung, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Sari Mutiara Indonesia, dan selaku Dosen Penguji saya terimakasih telah memberikan saran yang terbaik bagi saya, sehingga saya bisa melanjutkan skripsi saya ini.
5. Ibu Elli eka sari S.H.,M.Hum. selaku dosen pembimbing saya yang telah memberikan waktu dan pikiran untuk membimbing serta memberikan saran dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Dr.Tiromsi Sitanggang S.H.,M.Kn.,M.H selaku Dosen Penguji saya terimakasih telah memberikan saran yang terbaik bagi saya, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi saya ini.
7. Untuk kedua orang tua saya yang telah berjuang dalam hal membimbing dan memberikan saya semangat dalam mengerjakan skripsi ini.
8. Kepada para Dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Sari Mutiara Indonesia yang telah mendidik dan memberikan ilmu sehingga saya mampu menyelesaikan studi Strata Satu (S-1) di Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Sari Mutiara Indonesia.
9. Bagian Akademik yang tak kenal lelah dalam membantu kami mahasiswa dalam pengurusan berkas administrasi.
10. Kepada teman seperjuangan saya Hendirwan Ndruru, Dimas Tirta, Bualazanolo Ndruru, Jamot Sillitonga, Yestillia Dachi dan Sandy Pratama yang bersedia bertukar pikiran dalam mengerjakan skripsi ini.
11. Kepada teman saya Shania br Gultom yang selalu bersedia memberikan saya masukan-masukan positif dalam mengerjakan skripsi ini.



Saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua, khususnya di bidang hukum. Akhir kata saya ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Medan, 25 Juli 2022  
Penulis

**Andreas Saragih**  
**180315010**



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	 <b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	 <b>7</b>
2.1 Pengertian Tinjauan Yuridis .....	7
2.2 Kebijakan Publik .....	7
2.3 Implementasi Kebijakan .....	9
2.4 Hukum Pemda .....	10
2.5 Tinjauan Umum Hukum Pidana Perbandingan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 Pasal 22, 23, 33 dan 39 dengan Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 6 Tahun 2015 .....	27
2.5.1 Pengertian Perilaku Pembuangan Sampah Sembarangan Berdasarkan Perbandingan Undang - Undang Nomor 18 Tahun 2008 pasal 22, 23, 33, 39 dengan Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 6 Tahun 2015 .....	27
2.5.2 Pengertian Tindak Pidana Menurut Para Ahli .....	28
2.5.3 Peran Pemerintah Dalam Memenuhi Sarana Dan Prasarana Terhadap Fasilitas Persampahan Di Kecamatan Medan Helvetia .....	29
2.5.4 Peran Pemerintah Dalam Mengurangi Dampak Pencemaran Pembuangan Sampah .....	31
2.5.5 Tinjauan Umum Terhadap Pembuangan Sampah Secara Sembarangan .....	32
2.5.6 Asas–Asas Pengelolaan Persampahan .....	33
2.5.7 Konsep Pengelolaan Sampah .....	33
2.5.8 Teori Sumber Daya Manusia .....	37
2.5.9 Teori Organisasi .....	39
2.6 Kerangka Konseptual .....	39

<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>41</b>
3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian.....	41
3.1.1 Tempat Penelitian .....	41
3.1.2 Waktu Penelitian .....	41
3.2 Data Penelitian.....	42
3.2.1 Jenis Dan Sumber Data .....	42
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.3.1 Wawancara.....	43
3.3.2 Observasi.....	43
3.4 Analisis Data .....	44
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>45</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	45
4.1.1 Data Geografi.....	45
4.1.2 Struktur Organisasi Dinas Kebersihan Kota Medan .....	48
4.1.3 Struktur Organisasi di TPA Terjun .....	49
4.1.4 Jenis Sampah di TPA Terjun .....	50
4.1.5 Tugas Pegawai di TPA Terjun Beserta Fungsinya .....	51
4.1.6 Sarana dan Prasarana di TPA Terjun .....	52
4.1.7 Angket Survei Lingkungan di Kecamatan Medan Helvetia .....	53
4.2 Pembahasan .....	55
4.2.1 Implementasi Undang – Undang Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah Berdasarkan Pasal 22, 23, 33 dan 39 dengan Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 6 Tahun 2015 .....	55
4.2.2 Sistem Pengelolaan Sampah di TPA Terjun .....	56
4.2.3 Penyelesaian Sengketa Pada Sistem Pengelolaan Sampah.....	57
4.2.4 Ketentuan Pidana Dalam Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 dan Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 6 Tahun 2015 .....	58
4.2.5 Penanganan Kebersihan di Kecamatan Medan Helvetia .....	59
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>60</b>
5.1 Kesimpulan.....	60
5.2 Saran .....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>63</b>

## DAFTAR SINGKATAN

UU	: Undang – Undang
KUHP	: Kitab Undang – Undang Hukum Pidana
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
BPH	: Badan Pengurus Harian
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
TPA	: Tempat Pembuangan Akhir
MPRS	: Majelis Perusyawaratan Rakyat Sementara
MPR	: Majelis Permusyawaratan Rakyat
PERPU	: Peraturan Pemerintah Pengganti Undang – Undang
GBHN	: Garis Besar Hukum Negara
TPS	: Tempat Penampungan Sementara
SDM	: Sumber Daya Manusia



## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1.</b> Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 Pasal 22, 23, 33 dan 39 Tentang Pengelolaan Persampahan .....	65
<b>Lampiran 2.</b> Data Wawancara .....	67
<b>Lampiran 3.</b> Dokumentasi Penelitian .....	68
<b>Lampiran 4.</b> Surat Izin Rekomendasi Penelitian .....	69
<b>Lampiran 5.</b> Surat Balasan Meneliti.....	70
<b>Lampiran 6.</b> Surat Selesai Meneliti .....	71
<b>Lampiran 7.</b> Surat Keterangan Dosen Pembimbing .....	72
<b>Lampiran 8.</b> Berita Acara Bimbingan Skripsi.....	73

